



*PROVINCIA DI PADOVA*

**PARERE DELL'ORGANO DI REVISIONE ALLA PROPOSTA DI  
BILANCIO DI PREVISIONE 2018-2020**

*Collegio dei Revisori*

GIAMPAOLO FOGLIARDI

---

DAVIDE GAMBAROTTO

---

ALDO SPECCHIA

---

Three handwritten signatures in black ink, located in the bottom right corner of the page.

**necessari per l'espressione del parere:**

1. Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2018-2020 comprendente:
2. Piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari (art. 58, comma 1, della legge 133/2008);
3. Programma triennale dei Lavori Pubblici 2018-2020;
4. Programma biennale degli acquisti di beni e servizi;
5. Programma fabbisogno del Personale;

viste le disposizioni di legge che regolano la finanza locale, in particolare il Tuel;

visto il Decreto legislativo 23 giugno 2011 n. 118, sue successive integrazioni e modificazioni, e i relativi allegati;

visti, pertanto, i nuovi principi contabili dell'armonizzazione contabile e, in particolare:

1. il principio applicato concernente la programmazione di bilancio;
2. il principio contabile applicato concernente la contabilità finanziaria;

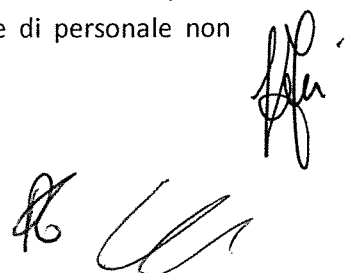
visto che, in attuazione dei predetti principi contabili, con l'introduzione della c.d. "contabilità finanziaria potenziata", l'Ente ha istituito nel proprio bilancio il fondo pluriennale vincolato costituito da risorse accertate destinate al finanziamento di obbligazioni passive giuridicamente perfezionate esigibili in esercizi successivi a quello in cui è previsto l'accertata dell'entrata. La disciplina del fondo pluriennale vincolato è definita nel principio contabile applicato concernente la contabilità finanziaria.

visto lo Statuto dell'Ente, con particolare riferimento alle funzioni attribuite all'Organo di revisione;

visto il regolamento di contabilità;

visto il parere espresso dal responsabile del servizio finanziario in data 13/03/2018 in merito alla regolarità contabile, alla veridicità delle previsioni di entrata e di compatibilità delle previsioni di spesa, avanzate dai vari servizi, iscritte nel bilancio annuale;

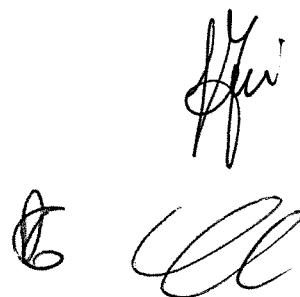
visti tutti i vincoli inerenti alla spesa del personale, in osservanza delle disposizioni normative contenute sia nell'art. 1, comma 557, della legge n. 296/2006 (Legge Finanziaria 2007), così come modificato dall'art. 14, comma 7 del D.L. 78/2010, convertito in Legge n. 122/2010 in riferimento all'aggregato di spesa del personale come definito nell'art. 1, comma 557-bis sempre della legge n. 296/2006 (Legge Finanziaria 2007), nonché con riferimento alle nuove modalità di determinazione della spesa di personale di cui all'art. 1, comma 557 quater della stessa legge, sia con riferimento all'art. 1, commi 844-847, della Legge n. 205/2017, che, da ultimo, ha stabilito che, ferma restando la rideterminazione delle dotazioni organiche nei limiti di spesa di cui all'articolo 1, comma 421, della legge 23 dicembre 2014, n. 190 - sulla base di un piano di riassetto organizzativo finalizzato ad un ottimale esercizio delle funzioni fondamentali previste dalla legge 7 aprile 2014, n. 56 - a decorrere dall'anno 2018, le province delle regioni a statuto ordinario possono procedere, nel limite della dotazione organica rideterminata, ad assunzioni di personale a tempo indeterminato da destinarsi prioritariamente alle attività in materia di viabilità e di edilizia scolastica nei limiti di un contingente di personale complessivamente corrispondente a una spesa pari al 100% di quella relativa al personale di ruolo cessato nell'anno precedente, per gli enti aventi spese di personale non superiori al 20% delle entrate correnti;



BILANCIO DI PREVISIONE 2018/2020							
ENTRATA	2018	2019	2020	SPESA	2018	2019	2020
Titolo 1* - Entrate tributarie	73.360.000,00	73.360.000,00	73.360.000,00	Titolo 1* - Spese correnti:			
Titolo 2* - Trasferimenti correnti	29.389.003,44	24.796.843,77	24.796.843,77	Redditi da Lavoro dipendente	11.409.300,00	9.778.100,00	9.778.100,00
Titolo 3* - Entrate extratributarie	5.185.900,00	5.143.900,00	5.143.900,00	Imposte e tasse a carico dell'ente	1.691.958,67	1.563.307,67	1.563.307,67
Totale Titoli 1* - 2* - 3*	107.934.903,44	103.300.743,77	103.300.743,77	Acquisto di beni e servizi	40.828.671,98	40.216.355,06	40.224.406,06
Titolo 4* - Entrate in conto capitale				Trasferimenti correnti	28.916.393,57	28.689.484,59	28.689.484,59
capitale	3.632.425,01	6.690.187,15	5.865.187,15	Interessi passivi	7.100.800,00	5.479.900,00	5.203.500,00
- Alienazioni	3.310.500,00	-	-	Rimborsi e poste correttive delle	20.000,00	20.000,00	20.000,00
Totale Titolo 4*	6.942.925,01	6.690.187,15	5.865.187,15	Altre spese correnti di cui:	1.810.000,00	1.411.083,60	1.442.632,60
				FONDO DI RISERVA	436.000,00	502.083,60	493.632,60
				PARTECIPATI	34.000,00	34.000,00	34.000,00
				FONDO CREDITI DUBBIA ESIGIBILITA'	280.000,00	315.000,00	355.000,00
				FONDO RISCHI SPESE LEGALI	200.000,00	200.000,00	200.000,00
				Totale Titolo 1*	91.777.124,22	87.158.230,92	86.921.430,92
				Spese correnti finanziate con avanzo vincolato	15.645,92	0,00	0,00
Titolo 5* - Entrate da riduzione di attività finanziarie	2.000.000,00	2.000.000,00	2.000.000,00	Titolo 2* - Spese in conto capitale:			
Titolo 6* - Accensioni di prestiti/Devoluzioni	1.700.000,00	0,00	0,00	Investimenti fin.ti con Entrate Tit. 4*-			
				6*	6.142.925,01	6.690.187,15	5.865.187,15
				Investimenti fin.ti con Avanzo	1.300.000,00	0,00	0,00
				Investimenti fin.ti con Entrate	8.240.925,14	8.247.312,85	8.447.312,85
				Investimenti fin.ti dal F.do			
Titolo 7* - Anticipazioni da istituto tesoriere	28.000.000,00	28.000.000,00	28.000.000,00	pluriennale vincolato	6.443.604,16	7.125.000,00	8.475.000,00
Totale Avanzo applicato	1.315.645,92	0,00	0,00	Totale Titolo 2*	22.127.454,31	22.062.500,00	22.787.500,00
F.do pluriennale vincolato In parte corrente	0,00	0,00	0,00	Titolo 3* - Spese per incremento attività finanziarie	2.000.000,00	2.000.000,00	2.000.000,00
F.do pluriennale vincolato in parte in conto capitale	6.443.604,16	7.125.000,00	8.475.000,00	Titolo 4* - Spese per rimborso prestiti	10.432.500,00	7.895.200,00	7.932.000,00
Totale Fondo Pluriennale	6.443.604,16	7.125.000,00	8.475.000,00	di cui estinzioni anticipate finanziate con alienazioni	2.500.000,00	0,00	0,00
				Titolo 5* - Chiusura anticipazioni da istituto tesoriere	28.000.000,00	28.000.000,00	28.000.000,00
Titolo 9* - Entrate per conto di terzi e partite di giro	15.300.000,00	15.300.000,00	15.300.000,00	Titolo 7* - Uscite per conto di terzi e partite di giro	15.300.000,00	15.300.000,00	15.300.000,00
<b>TOTALE</b>	<b>169.637.078,53</b>	<b>162.415.930,92</b>	<b>162.940.930,92</b>	<b>TOTALE</b>	<b>169.637.078,53</b>	<b>162.415.930,92</b>	<b>162.940.930,92</b>

La quota di avanzo vincolato 2017, previsto nel Bilancio 2018, è applicato come indicato nella tabella seguente, conformemente ai principi contabili e a norma dell'art. 187, comma 3, del D.lgs. n. 267/2000:

Vincoli derivanti da leggi e dai principi contabili	15.645,92
Vincoli derivanti dalla contrazione di mutui destinati a Investimenti diretti	1.300.000,00
	<b>1.315.645,92</b>

The image shows three handwritten signatures in black ink. One signature is at the top right, and two are at the bottom right, one to the left of the other.

**BILANCIO DI PREVISIONE  
EQUILIBRI DI BILANCIO**

EQUILIBRIO ECONOMICO-FINANZIARIO			COMPETENZA ANNO DI RIFERIMENTO DEL BILANCIO 2018	COMPETENZA ANNO 2019	COMPETENZA ANNO 2020
P) Utilizzo avanzo di amministrazione per spese di investimento	(+)		1.300.000,00	0,00	0,00
Q) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese in conto capitale	(+)		6.443.604,16	7.125.000,00	8.475.000,00
R) Entrate titoli 4.00-5.00-6.00	(+)		10.642.925,01	8.690.187,15	7.865.187,15
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti di amministrazioni pubbliche	(-)		0,00	0,00	0,00
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(-)		3.480.000,00	0,00	0,00
S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossione crediti di breve termine	(-)		0,00	0,00	0,00
S2) Entrate Titolo 5.03 pr Riscossione crediti di medio-lungo termine	(-)		0,00	0,00	0,00
T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzioni di attivita' finanziaria	(-)		2.000.000,00	2.000.000,00	2.000.000,00
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge	(+)		6.240.925,14	8.247.312,85	8.447.312,85
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	(-)		0,00	0,00	0,00
U) Spese Titolo 2.00 - Spese in conto capitale di cui fondo pluriennale vincolato di spesa	(-)		22.127.454,31 7.125.000,00	22.062.500,00 8.475.000,00	22.787.500,00 6.195.000,00
V) Spese Titolo 3.01 per acquisizioni di attivita' finanziarie	(-)		0,00	0,00	0,00
E) Spese Titolo 2.04 - Trasferimenti in conto capitale	(+)		2.980.000,00	0,00	0,00
<b>EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE</b>					
<b>Z = P+Q+R-C-I-S1-S2-T+L-M-U-V+E</b>			<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>

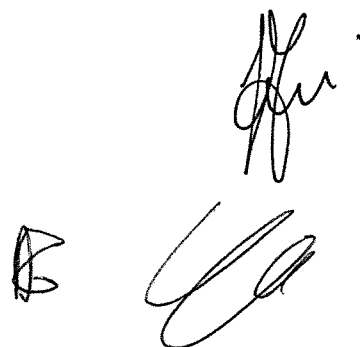
EQUILIBRIO ECONOMICO-FINANZIARIO			COMPETENZA ANNO DI RIFERIMENTO DEL BILANCIO 2018	COMPETENZA ANNO 2019	COMPETENZA ANNO 2020
S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossione crediti di breve termine	(+)		0,00	0,00	0,00
S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossione crediti di medio-lungo termine	(+)		0,00	0,00	0,00
T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzioni di attivita' finanziaria	(+)		2.000.000,00	2.000.000,00	2.000.000,00
X1) Spese Titolo 3.02 per Concessioni crediti di breve termine	(-)		0,00	0,00	0,00
X2) Spese Titolo 3.03 per Concessione crediti di medio-lungo termine	(-)		0,00	0,00	0,00
Y) Spese Titolo 3.04 per Altre spese per acquisizioni di attivita' finanziarie'	(-)		2.000.000,00	2.000.000,00	2.000.000,00
<b>EQUILIBRIO FINALE</b>					
<b>W = O+Z+S1+S2+T-X1-X2-Y</b>			<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>

**VERIFICA DELLA COERENZA ESTERNA**  
**PRINCIPI FONDAMENTALI DI COORDINAMENTO DELLA FINANZA PUBBLICA:**  
**PAREGGIO DI BILANCIO**

La normativa, in materia (art. 1, comma 465 e ss, della legge 11 dicembre 2016, n. 232) prevede la determinazione del pareggio di bilancio attraverso il calcolo del saldo che tiene conto delle entrate finali (titoli 1, 2, 3, 4 e 5 di entrata) e delle spese finali (titoli 1, 2, 3 di spesa). Inoltre specifica che, per il triennio 2017-2019, nelle entrate e nelle spese finali, in termini di competenza, è considerato il Fondo pluriennale vincolato di entrata e di spesa, al netto della quota riveniente dal ricorso all'indebitamento. Nel conteggio, non rileva la quota del Fondo pluriennale vincolato di entrata che finanzia gli impegni cancellati definitivamente dopo l'approvazione del rendiconto dell'anno precedente. Il comma 466 precisa, inoltre, che, a decorrere dal 2020, tra le entrate e le spese finali è incluso solo il Fondo pluriennale vincolato di entrata e di spesa, finanziato dalle entrate finali (non più da avanzo).

L'obiettivo fissato per la Provincia di Padova nel 2018 risulta di + 2,350 milioni e il prospetto allegato al bilancio ne prevede il rispetto riportando un saldo finale di + 4,387 milioni di euro.

Negli esercizi 2019 e 2020 l'obiettivo stabilito dalla norma è pari a zero; le previsioni nel prospetto risultano rispettivamente di + 8,444 e +8,521 milioni di euro.

The bottom right corner of the page contains three handwritten marks. At the top is a large, stylized signature. Below it, to the left, is a smaller, more compact signature. At the bottom is a large, sweeping signature that spans across the space.

## Trasferimenti correnti

Trasferimenti correnti	Previsioni asestate 2017	2018	2019	2020
Da				
Amministrazioni Pubbliche	33.123.952,17	29.034.003,44	24.591.843,77	24.591.843,77
Da Famiglie	0,00	0,00	0,00	0,00
Da Imprese	697.500,00	355.000,00	205.000,00	205.000,00
Da Istituzioni Sociali Private	0,00	0,00	0,00	0,00
Dall'Unione Europea e resto del mondo	875.862,56	0,00	0,00	0,00
<b>TOTALE</b>	<b>34.697.314,73</b>	<b>29.389.003,44</b>	<b>24.796.843,77</b>	<b>24.796.843,77</b>

All'interno di questa tipologia sono presenti trasferimenti erariali e regionali e da altre amministrazioni pubbliche.

Si rileva un trend decrescente di tali risorse dovuto ad una compensazione prevista dall'art. 1, comma 839, della L. 205/2017: la norma prevede infatti che Euro 12.050.691,13 di trasferimenti correnti siano compensati con la riduzione di pari importo del contributo alla finanza pubblica iscritto in parte spesa.

Per quanto riguarda i fondi regionali si evidenzia che la Provincia può programmare e gestire le funzioni non fondamentali confermate dalla Legge Regionale n. 19/2015 e dalle successive L.R. 30/2016 e 45/2017 a condizione che risulti garantito la copertura integrale delle relative spese, compreso il personale e gli altri oneri correnti, pertanto tale previsione di entrata è definita in relazione all'ammontare della spesa corrispondente.

## Entrate extratributarie

ENTRATE EXTRATRIBUTARIE	Previsioni asestate 2017	2018	2019	2020
Vendita beni e servizi e Proventi derivanti da gestione beni	2.836.600,00	2.928.400,00	2.928.400,00	2.928.400,00
Proventi derivanti dall'attività di controllo	1.049.000,00	1.074.000,00	1.074.000,00	1.074.000,00
Interessi attivi	3.000,00	3.000,00	3.000,00	3.000,00
Altre entrate da redditi di capitale	0,00	0,00	0,00	0,00
Rimborsi ed altre entrate correnti	1.560.266,60	1.180.500,00	1.138.500,00	1.138.500,00
<b>TOTALE</b>	<b>5.448.866,60</b>	<b>5.185.900,00</b>	<b>5.143.900,00</b>	<b>5.143.900,00</b>

Le entrate extratributarie sono principalmente costituite da proventi delle concessioni di immobili; i rimborsi ed altre entrate correnti sono in flessione sulla base delle competenze delle funzioni non fondamentali in corso di ridefinizione con la Regione.



## Spese Correnti

Si riporta di seguito il confronto della spesa corrente per macro aggregati desunta dall'assestato 2017 con la previsione per il triennio del 2018-2020:

Spesa corrente	Previsioni asestate 2017	2018	2019	2020
Redditi da lavoro dipendente	11.515.207,30	11.409.300,00	9.778.100,00	9.778.100,00
Imposte e tasse a carico dell'ente	1.734.122,66	1.691.958,67	1.563.307,67	1.563.607,67
Acquisto di beni e servizi	42.856.267,24	40.828.671,98	40.216.355,06	40.224.406,06
Trasferimenti correnti	41.567.551,35	28.916.393,57	28.689.484,59	28.689.484,59
Interessi passivi	5.746.525,68	7.100.800,00	5.479.900,00	5.203.500,00
Rimborsi e poste correttive delle entrate	20.000,00	20.000,00	20.000,00	20.000,00
Altre spese correnti	2.120.013,77	1.810.000,00	1.411.083,60	1.442.632,60
FPV spesa corrente		0,00	0,00	0,00
<b>Totale</b>	<b>105.559.688,00</b>	<b>91.777.124,22</b>	<b>87.158.230,92</b>	<b>86.921.730,92</b>

Nel primo esercizio considerato il totale delle spese correnti diminuisce da 105,6 mln di euro a 91,8 mln. Tale riduzione risente di un duplice ordine di fattori: la compensazione, prevista dalla norma, con entrate correnti per 12 milioni di euro del contributo alla finanza pubblica e la riallocazione di alcune funzioni non fondamentali previste dalle norme regionali. Quest'ultimo aspetto produce un'ulteriore contrazione negli esercizi 2019 e 2020.

### Spesa di personale

La spesa di personale risulta sostanzialmente invariata, ma nel 2018 sono previsti gli incrementi retributivi di cui all'ipotesi di CCNL delle Funzioni locali, firmato in data 21 febbraio 2018.

Per gli esercizi 2019 e 2020 la spesa di personale si riduce per effetto del collocato nei ruoli dell'ente regionale Veneto Lavoro del personale dipendente delle Province, addetto ai centri per l'impiego.

### Acquisti e Servizi

La spesa per beni e servizi prevista nel 2018 pari ad euro 40,8 mln risulta inferiore ai 42,9 dell'assestato 2017 principalmente per il riassetto istituzionale in atto all'esercizio delle funzioni non fondamentali.

La voce principale ricompresa nel macroaggregato è costituita dallo stanziamento destinato al finanziamento del trasporto pubblico locale pari ad € 24,2 milioni di euro (59% del totale).

### Spese per trasferimenti correnti

La voce risulta in notevole diminuzione per la compensazione prevista dal legislatore di cui sopra. Il contributo per la finanza pubblica da versare allo Stato previsto risulta di 26 mln di euro rispetto ai 38 mln dell'esercizio precedente.





## Spese di Investimento

La Spesa complessiva in conto capitale ammonta ad euro 22 milioni annui, distinta nei seguenti macro aggregati:

Spesa conto capitale	Previsioni asstate 2017	2018	2019	2020
Investimenti fissi lordi e acquisto di terreni	39.412.550,76	12.022.454,31	13.587.500,00	16.592.500,00
Contributi agli investimenti	0,00	0,00	0,00	0,00
Altri trasferimenti in conto capitale	1.681.972,56	2.980.000,00	0,00	0,00
Altre spese in conto capitale	0,00	0,00	0,00	0,00
FPV spesa conto capitale	6.443.604,16	7.125.000,00	8.475.000,00	6.195.000,00
<b>Totale</b>	<b>47.538.127,48</b>	<b>22.127.454,31</b>	<b>22.062.500,00</b>	<b>22.787.500,00</b>

La previsione comprende la programmazione delle opere pubbliche come dettagliate nel DUP.

Gli investimenti, come esplicito nella Nota Integrativa risultano finanziati da:

anno 2018:

1. fondo pluriennale vincolato per euro 6.443.604,16;
2. alienazioni patrimonio immobiliare per euro 810.500,00;
3. trasferimenti in conto capitale per euro 3.632.425,01;
4. avanzo di amministrazione destinato per euro 1.300.000;
5. devoluzione mutui per euro 1.700.000,00
6. entrate correnti per euro 8.240.925,14;

anno 2019:

1. fondo pluriennale vincolato per euro 7.125.000,00;
2. trasferimenti in conto capitale per euro 6.690.185,15;
3. entrate correnti per euro 8.247.315,85;

anno 2020:

1. fondo pluriennale vincolato per euro 8.475.000,00;
2. trasferimenti in conto capitale per euro 5.865.187,15;
3. entrate correnti per euro 8.447.312,85.

## OSSERVAZIONI E SUGGERIMENTI

L'Organo di revisione a conclusione delle verifiche esposte nei punti precedenti, evidenzia e sottolinea:

- a) l'importanza di monitorare i crono - programmi relativi ai lavori pubblici previsti nell'arco del triennio 2018 / 2020 ai fini di una corretta applicazione del principio di contabilità finanziaria potenziata e di una corretta gestione del fondo pluriennale vincolato; relativamente a quest'ultimo si evidenzia la necessità di gestire la parte corrente attraverso le procedure di variazione del bilancio al fine di ottemperare ai principi contabili emanati da Arconet;
- b) la necessità di tenere monitorato il rischio legato alla mancata riscossione dei crediti e a contenziosi in essere per i quali è stato comunque stanziato un apposito fondo;
- c) la necessità di monitorare costantemente durante gli esercizi 2018 / 2020 gli aggregati utili ai fini del rispetto dei vincoli di finanza pubblica;
- d) la necessità di tenere costantemente monitorata la società Padova Attiva Srl, partecipata al 100% dall'Amministrazione Provinciale; in particolare:
  - tenuto conto di quanto inserito nel DUP 2018 / 2020, si prende atto favorevolmente delle linee programmatiche esplicitate dall'amministrazione per il triennio stesso, relativamente all'assegnazione a Padova Attiva Srl del monitoraggio degli obiettivi annuali per il contenimento dei costi di funzionamento;
  - tenuto conto di quanto inserito nella Nota integrativa al bilancio di previsione 2018 / 2020, si prende atto della volontà di monitorare gli equilibri economico / patrimoniali / finanziari di detta società.

A tale riguardo il Collegio si riserva di esprimere ulteriori osservazioni e suggerimenti in occasione della relazione sul rendiconto 2017 e sul bilancio consolidato dell'Ente.

## CONCLUSIONI

In relazione alle motivazioni e alle osservazioni specificate nel presente parere, richiamato l'articolo 239 del TUEL e tenuto conto:

- del parere espresso, in data 13/03/2018, dal responsabile del servizio finanziario: " FAVOREVOLE allo schema di bilancio di previsione 2018-2020 in relazione alla sussistenza della copertura finanziaria delle spese correnti ed in conto capitale, assicurata anche dall'applicazione dell'avanzo di amministrazione 2016";
- che il bilancio è stato redatto nell'osservanza delle norme di Legge, dello statuto dell'ente, del regolamento di contabilità, dei principi previsti dall'art. 162 del TUEL, dei postulati dei principi contabili degli enti locali, del principio contabile n. 1 degli enti locali e dei principi contabili relativi contenuti nel nuovo ordinamento contabile dell'armonizzazione contabile, così come previsto dal D. Lgs. n. 118/ 2011.

L'organo di revisione esprime parere FAVOREVOLE ai contenuti e allo schema del Documento Unico di Programmazione 2018/2020 e al Bilancio di Previsione 2018/2020, documenti contestualmente sottoposti alla verifica di questo Collegio.

Padova, 14 Marzo 2018

Il Collegio dei Revisori

Gianpaolo Fogliardi .....

Davide Gambarotto .....

Aldo Specchia .....