



Provincia di Padova

Estratto del verbale del Consiglio Provinciale Deliberazione

SEDUTA del **30/09/2021**
N° di Reg. **15**

2011
Immediatamente eseguibile

Oggetto: **APPROVAZIONE DEL BILANCIO CONSOLIDATO 2020.**

L'anno 2021, il giorno 30 del mese di settembre alle ore 17:30, nella sede della Provincia di Padova si è riunito il Consiglio Provinciale in seduta ordinaria:

BUI FABIO	Presente	MASON CESARE	Presente
BANO MARCELLO	Presente	MIOTTI FABIO	Assente
BISATO LUIGI ALESSANDRO	Presente	TEMPORIN ANGELA	Presente
BORGHESAN LOREDANA	Assente	TREVISAN ROBERTO	Assente
BULGARELLO ALICE	Presente	TURRIN ENRICO	Presente
COCCO BARBARA	Assente	VALLOTTO PAOLO	Presente
COLONNELLO MARGHERITA	Presente	VERONESE BENIAMINO	Presente
DONI SABRINA	Presente		
GOTTARDO VINCENZO	Presente		

Partecipa il Segretario Generale BONSANTO COSTANZO.

Ai sensi dell'art. 1, co. 55, della L. 56/2014 presiede l'assemblea BUI FABIO nella sua qualità di Presidente che, accertata la sussistenza del numero legale a norma del vigente Regolamento, invita il Collegio a deliberare. Il Consiglio adotta, quindi, la deliberazione nel testo più avanti verbalizzato.

Scrutatori: Mason Cesare, Vallotto Paolo, Veronese Beniamino.

Verbale letto, approvato e sottoscritto con firma digitale nella seguente composizione:

Facciate nr.: 8

Allegati nr.: 4/36

Il Presidente
BUI FABIO

Il Segretario Generale
BONSANTO COSTANZO

IL CONSIGLIO PROVINCIALE

Premesso che il D.lgs 118/2011 e il D.lgs 267/2000 prevedono la rilevazione dei fatti gestionali sotto il profilo finanziario, economico e patrimoniale, attraverso l'adozione della contabilità finanziaria avente natura autorizzatoria e di quella economico-patrimoniale avente natura conoscitiva;

Visti, in particolare:

- l'art. 11-bis del D.Lgs. n. 118/2011 il quale stabilisce che gli Enti locali redigano il bilancio consolidato con i propri enti ed organismi strumentali, aziende, società controllate e partecipate, secondo le modalità ed i criteri individuati nel predetto principio applicato del bilancio consolidato;
- l'art. 147-quater del d.lgs. 267/2000, in merito ai controlli sulle società partecipate non quotate, al comma 4, dispone che i risultati complessivi della gestione dell'ente locale e delle aziende non quotate partecipate siano rilevati mediante bilancio consolidato, secondo la competenza economica;
- l'art. 151, comma 8, del D. Lgs. 267/2000 (T.U.E.L.) che stabilisce che il bilancio consolidato deve essere approvato entro il 30 settembre di ciascun anno;
- l'art. 233-bis, comma 2, del D. Lgs. 267/2000 il quale prevede che il bilancio consolidato sia redatto secondo lo schema previsto dall'allegato n. 11 del D. Lgs. 118/2011;

Visto il principio contabile applicato concernente il bilancio consolidato (allegato 4/4 al d.lgs. 118/2011), come successivamente modificato ed integrato;

Considerato che il predetto principio applicato (allegato 4/4 al d.lgs. 118/2011) prevede che gli enti redigano un bilancio consolidato che rappresenti in modo veritiero e corretto la situazione finanziaria e patrimoniale e il risultato economico della complessiva attività svolta dall'ente locale attraverso le proprie articolazioni organizzative, i propri enti strumentali e le proprie società controllate e partecipate, ed, in particolare, che il bilancio consolidato consenta di:

- sopperire alle carenze informative e valutative dei bilanci degli enti che perseguono le proprie funzioni, anche attraverso enti strumentali, e detengono partecipazioni in società, dando una rappresentazione, anche di natura contabile, delle proprie scelte di indirizzo, pianificazione e controllo;
- ottenere una visione completa delle consistenze patrimoniali e finanziarie di un gruppo di enti e società che fa capo ad un'amministrazione pubblica, incluso il risultato economico;
- attribuire alla amministrazione capogruppo un nuovo strumento per programmare, gestire e controllare con maggiore efficacia i propri organismi partecipati;

Visto che, ai fini dell'inclusione nel bilancio consolidato, si ricomprende qualsiasi ente strumentale, azienda, società controllata e partecipata, indipendentemente dalla sua forma giuridica pubblica o privata, anche se le attività svolte sono dissimili da quelle degli altri componenti del gruppo (art. 11-bis, comma 3, del D. Lgs. n. 118/2011);

Dato atto che con Decreto del Presidente n. 140 del 23.12.2020:

- è stato aggiornato l'elenco degli enti, aziende e società componenti il **"Gruppo Amministrazione Pubblica"**, il quale risulta costituito dai seguenti soggetti:

Denominazione	Tipologia ai sensi del D.Lgs. n. 118/2011	Missione
Associazione G.A.L. Antico Dogado in liquidazione	Ente strumentale partecipato	Sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell'ambiente
Associazione Teatro Stabile del Veneto	Ente strumentale partecipato	Tutela e valorizzazione dei beni ed attività culturali
Consorzio Zona Industriale e Porto Fluviale di Padova (in sigla Consorzio Z.I.P. di Padova) in liquidazione	Ente strumentale partecipato	Sviluppo economico e competitività
Fondazione Ente Nazionale Petrarca	Ente strumentale partecipato	Tutela e valorizzazione dei beni ed attività culturali
Fondazione I.T.S. Area Tecnologica dell'efficienza energetica – Risparmio Energetico e nuove tecnologie in bioedilizia	Ente strumentale partecipato	Energia e diversificazione delle fonti energetiche
Fondazione I.T.S. Nuove Tecnologie per il made in Italy – Comparto moda calzatura	Ente strumentale partecipato	Sviluppo economico e competitività
Fondazione Istituto di Ricerca Pediatrica Città della Speranza	Ente strumentale partecipato	Tutela della salute
Fondazione La Casa Onlus	Ente strumentale partecipato	Diritti sociali, politiche sociali e famiglia

Fondazione Museo di Storia della Medicina e della Salute di Padova	Ente strumentale partecipato	Tutela e valorizzazione dei beni e delle attività culturali
Fondazione Accademia dell'Artigianato in liquidazione	Ente strumentale partecipato	Sviluppo economico e competitività – Industria, e PMI e Artigianato
Fondazione I.T.S. Nuove Tecnologie per il made in Italy comparto Meccatronico	Ente strumentale partecipato	Sviluppo economico e competitività
Padova Attiva S.r.l.	Società controllata	Sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell'ambiente

- sono stati individuati i tre organismi da includere nel "**Perimetro del consolidamento**" per il **2020**, nello specifico:

- la società **Padova Attiva S.r.l.**, partecipata al 100% e avente i requisiti delle società in house;
- il **Consorzio Zip in liquidazione**, ente strumentale partecipato al 33,33%, avente l'incidenza del Totale dell'Attivo, del Patrimonio Netto e del Valore della Produzione, superiore al 3% (soglia di rilevanza fissata dal principio contabile), rispetto ai corrispondenti importi della Provincia di Padova;
- l'**Associazione Teatro Stabile del Veneto**, ente strumentale partecipato al 14,63%, avente l'incidenza del Valore della Produzione superiore al 3% rispetto al corrispondente importo della Provincia di Padova;

- sono stati considerati i dati di bilancio 2019 per gli enti del GAP e del rendiconto della gestione 2019 per la Provincia;

Atteso che la Fondazione Istituto di Ricerca Pediatrica Città della Speranza con nota del 29/01/2021 ha comunicato, in merito alla sua inclusione nel "Gruppo amministrazione pubblica" della Provincia di Padova, che:

- il suo patrimonio è assoggettato ad un vincolo di scopo ed è stato costituito dal fondatore promotore, ente privato dotato di personalità giuridica (non organismo di diritto pubblico) senza alcun conferimento da parte dell'ente pubblico;
- non esiste una partecipazione in senso proprio (titolo di partecipazione al capitale economico di un ente), né diretta né indiretta;

Visti:

- il punto 4.4 del Principio contabile applicato concernente il bilancio consolidato (allegato 4/4 al d.Lgs. 118/2011, come modificato dal D.M. 11/08/2017) che prevede: «Se l'ente partecipato è una fondazione, la quota di partecipazione è determinata in proporzione alla distribuzione dei diritti di voto dell'organo decisionale, competente a definire le scelte»;
- il punto 2 del Principio applicato che dispone: «La definizione del gruppo amministrazione pubblica fa riferimento ad una nozione di controllo di "diritto", di "fatto" e "contrattuale", anche nei casi in cui non è presente un legame di partecipazione, diretta o indiretta, al capitale delle controllate ed a una nozione di partecipazione»;

Preso atto che la Provincia di Padova ha una quota di partecipazione pari a zero nella predetta fondazione non avendo alcun diritto di voto, ne risulta rilevabile un qualche riferimento ad una nozione di controllo di "diritto", di "fatto" o "contrattuale" e, conseguentemente, si ritiene di escludere la Fondazione Istituto di Ricerca Pediatrica Città della Speranza dal GAP;

Atteso, inoltre, che a seguito di deliberazione del Consiglio Provinciale n. 26 del 09/12/2019, la Provincia ha aderito, a decorrere dal 2020, alla Fondazione Orchestra di Padova e del Veneto e che, pertanto, necessita l'inserimento di tale ente nel GAP 2020 quale ente strumentale partecipato;

Preso atto, che, dalle modifiche sopra riportate, non originano variazioni al "Perimetro del consolidamento" per il 2020, come approvato con il Decreto del Presidente n. 140/2020;

Richiamati:

- la Deliberazione Consiliare n. 4 del 28/04/2021 di approvazione del rendiconto della gestione per l'esercizio finanziario 2020 della **Provincia di Padova**, comprendente lo Stato Patrimoniale ed il Conto Economico;
- il verbale dell'assemblea dei soci in data 25/05/2021 di approvazione del bilancio 2020 della società **Padova Attiva Srl**;
- il verbale dell'assemblea dei consorziati in data 20/07/2021 di approvazione del bilancio intermedio di liquidazione al 31/12/2020 del **Consorzio ZIP in liquidazione**;
- il verbale dell'assemblea dei soci in data 31/05/2021 di approvazione del bilancio 2020 dell'**Associazione Teatro Stabile del Veneto**;

Atteso che, nella predisposizione del bilancio consolidato:

- sono stati considerati i dati e le informazioni riguardanti le operazioni interne al gruppo (crediti, debiti, proventi ed oneri, utili e perdite conseguenti a operazioni effettuate tra le componenti del gruppo);
- sono state identificate le operazioni infragruppo ai fini dell'eliminazione e dell'elisione dei dati contabili relativi, sulla base delle informazioni trasmesse dai soggetti aggregati (operazioni e saldi reciproci, che costituiscono il trasferimento di risorse all'interno del gruppo);
- sono stati aggregati i dati dei singoli bilanci, voce per voce, facendo riferimento ai valori contabili rettificati, sommando tra loro i corrispondenti valori dello stato patrimoniale

(attivo, passivo e patrimonio netto) e del conto economico (ricavi e proventi, costi e oneri), secondo il cosiddetto metodo integrale per la società Padova Attiva Srl e il metodo proporzionale per il Consorzio ZIP e l'Associazione Teatro stabile del Veneto (enti strumentali partecipati);

Dato atto che con il Decreto del Presidente n. 92 del 08/09/2021 è stato approvato lo schema del Bilancio Consolidato 2020, redatto secondo lo schema tipo (Conto economico e Stato patrimoniale) previsto dal MEF per gli enti locali;

Visto lo schema del Bilancio Consolidato, allegati "A" e "B", quale parte integrante e sostanziale, che presenta le seguenti risultanze finali:

Conto Economico	Consolidato 2020	Consolidato 2019
Totale componenti positivi della gestione (A)	122.089.197,40	111.165.878,14
Totale componenti negativi della gestione (B)	96.579.271,12	96.020.349,79
DIFFERENZA TRA COMPONENTI POSITIVI E NEGATIVI DELLA GESTIONE (A-B)	25.509.926,28	15.145.528,35
Totale proventi ed oneri finanziari (C)	-5.206.543,64	-5.476.761,79
Totale rettifiche di valore di attività finanziarie (D)	0,00	-6.401,00
Totale proventi ed oneri straordinari (E)	-8.348.942,40	2.211.251,32
Imposte	552.187,40	685.995,18
RISULTATO DELL'ESERCIZIO CONSOLIDATO	11.402.252,84	11.187.621,70

Stato Patrimoniale	Consolidato 2020	Consolidato 2019
Totale Immobilizzazioni	500.387.827,57	512.225.000,72
Rimanenze	7.748.522,86	1.243.241,20
Crediti	17.491.710,07	26.465.947,60
Attività finanziarie che non costituiscono immobilizzi	690.361,31	0,00
Disponibilità liquide	102.098.090,89	76.502.233,03
Ratei e risconti attivi	141.599,89	252.132,41
TOTALE ATTIVITA'	628.558.112,59	616.688.554,96
Patrimonio netto di gruppo	312.760.584,48	301.554.055,84
Fondi per rischi ed oneri	2.013.977,18	967.723,37
Trattamento Fine Lavoro	156.924,27	354.198,03
Debiti	204.980.716,03	207.286.544,27
Ratei e risconti passivi	108.645.910,63	106.526.033,45
TOTALE PASSIVITA'	628.558.112,59	616.688.554,96

Vista la Relazione sulla gestione comprensiva della Nota Integrativa, che fornisce informazioni sull'area, sui principi e sulle operazioni effettuate per il consolidamento dei bilanci, allegato "C";

Acquisita la relazione del Collegio dei Revisori dei conti, resa ai sensi dell'art. 239 del D. Lgs. n. 267/2000, allegato "D";

Dato atto che il presente provvedimento non comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'ente;

Dato atto, altresì, che in ordine alla presente proposta di deliberazione, è stato espresso dal Dirigente dell'Area Gestione delle Risorse, dott.ssa Valeria Renaldin, il parere di regolarità tecnica e il parere di regolarità contabile, previsti dall'art. 49 del Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali, approvato con D.Lgs. 18.08.2000 n. 267;

Dato atto, infine, che in ordine alla presente proposta di deliberazione, il Segretario Generale ha apposto il visto di conformità, in osservanza alle disposizioni di cui all'art. 97 del D.Lgs. 18.08.2000 n. 267;

DELIBERA

1) di approvare, per le motivazioni in premessa indicate, il Bilancio Consolidato dell'anno 2020 della Provincia di Padova che si compone del Conto Economico consolidato 2020 e dello Stato Patrimoniale consolidato 2020 (Allegati A e B), unitamente alla Relazione sulla Gestione e Nota Integrativa (Allegato C).

Il Presidente della Provincia apre, quindi, la discussione.

BUI FABIO – Presidente della Provincia

Passerei subito alla prima delibera, che è l'approvazione del bilancio consolidato. Sapete che è una prassi e anche nei nostri Comuni l'abbiamo fatto o lo facciamo stasera per... so che ci sono dei Consigli convocati anche stasera. Il bilancio consolidato del 2020.

Prego la dottoressa Renaldin se deve illustrarci o il Consigliere Bisato. Ditemi voi chi vuole, in sintesi, illustrarci?

RENALDIN VALERIA – Dirigente Servizio Programmazione Finanziaria e Bilancio

"Il principio contabile, concernente il bilancio consolidato, di cui all'allegato 4 del Decreto Legislativo 118/2021, prevede che al fine di consentire la predisposizione del bilancio consolidato, gli Enti Capigruppo devono predisporre due elenchi distinti, uno è il cosiddetto... devono identificare il Gruppo Amministrazione Pubblica, comprendenti gli Enti, le aziende e le società che lo compongono. Poi all'interno, una volta individuato il Gruppo Amministrazione Pubblica, devono individuare gli Enti, le aziende e le società che andranno a costituire il cosiddetto perimetro di consolidamento. Con Decreto del Presidente della Provincia 140 del 2020 è stato approvato il Gruppo Pubblica Amministrazione ed è stato individuato, in base ai parametri previsti dalla normativa vigente, anche gli organismi da includere nel bilancio consolidato 2020. Questi organismi

sono Padova Attiva S.r.l., il Consorzio Zip in liquidazione e l'associazione Teatro Stabile del Veneto Goldoni. La società Padova Attiva rientra nel bilancio consolidato di diritto in quanto la norma... è una società in house ed è una società controllata dalla Provincia, partecipata al cento per cento dall'Ente. Poi rientrano per superamento del 3% dei parametri previsti dalla normativa l'associazione Teatro Stabile del Veneto, in quanto l'incidenza del valore della produzione, che è uno dei parametri previsti dalla normativa, rispetto al corrispondente dato della Provincia è superiore al 3%. Ed infine il Consorzio Zip in liquidazione, in quanto abbiamo tutti e tre i parametri, ossia l'incidenza del totale dell'attivo, il patrimonio netto e il valore della produzione e rispetto ai corrispondenti valori della Provincia di Padova sono superiori al 3%.

Quindi nel bilancio consolidato si è presi i dati del rendiconto della Provincia del 2020 e del bilancio di questi tre Enti e si chiude con un utile consolidato di 11.402.252, un patrimonio netto di Gruppo di 312.760.584 e un totale di attività del Gruppo pari a 628.558.112. Questo è in estrema sintesi. Allegato alla delibera trovate anche una relazione ed una nota integrativa al bilancio consolidato dove sono indicati i parametri presi in considerazione e i relativi valori e in base ai quali si giunge alla determinazione del bilancio consolidato.

BUI FABIO – Presidente della Provincia

Grazie. Quindi se ci sono interventi? Ma ne avevamo parlato anche in sede di riunione. Pongo in votazione.

Non avendo alcun altro Consigliere chiesto di parlare, il Presidente della Provincia dichiara chiusa la discussione e mette ai voti la proposta di deliberazione.

Il Consiglio effettua la votazione palese per alzata di mano, votazione che dà il seguente risultato accertato dal Presidente della Provincia con l'assistenza degli scrutatori:

Presenti	12
Votanti	12
Favorevoli	12

Il Consiglio approva la proposta di deliberazione

Indi il Presidente della Provincia pone in votazione l'immediata eseguibilità della deliberazione ai sensi dell'art. 134 del TUEL al fine di dar corso tempestivamente ai successivi adempimenti.

Il Consiglio effettua la votazione palese per alzata di mano, votazione che dà il seguente risultato accertato dal Presidente della Provincia con l'assistenza degli scrutatori:

Presenti	12
Votanti	12
Favorevoli	12

Il Consiglio approva l'immediata eseguibilità del provvedimento ai sensi dell'art. 134 del TUEL.