



Provincia di Padova

Decreto del Presidente della Provincia

N° di Reg. 200

3291

del 20/12/2019

Oggetto: **ADEMPIMENTI CONNESSI AL PRINCIPIO CONTABILE APPLICATO CONCERNENTE IL BILANCIO CONSOLIDATO 2019 DI CUI ALL'ALLEGATO 4/4 AL D.LGS. N. 118/2011. APPROVAZIONE ELENCO GRUPPO AMMINISTRAZIONE PUBBLICA "PROVINCIA DI PADOVA" E INDIVIDUAZIONE ENTI DA INCLUDERE NEL PERIMETRO DEL CONSOLIDAMENTO.**

Con l'assistenza del: Segretario Generale NIEDDU MARIANO.

IL PRESIDENTE

Visti:

- l'articolo 147 quater, comma 4, del D.Lgs. n. 267/2000, il quale prevede che *“i risultati complessivi della gestione dell'ente locale e delle aziende non quotate partecipate sono rilevati mediante bilancio consolidato, secondo la competenza economica, predisposto secondo le modalità previste dal decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 e successive modificazioni”*;
- l'articolo 11 bis, comma 1, del D.Lgs. n. 118/2011, in base al quale gli enti locali sono tenuti alla redazione del Bilancio Consolidato con i propri enti ed organismi strumentali, aziende, società controllate e partecipate, secondo le modalità e i criteri individuati nel *“Principio applicato del bilancio consolidato”* di cui all'Allegato n. 4/4 al D.Lgs. 118/2011, come successivamente modificato ed integrato;

Considerato che l'articolo 11bis, comma 3, del D.Lgs. 118/2011 stabilisce che *“ai fini dell'inclusione nel bilancio consolidato, si considera qualsiasi ente strumentale, azienda, società controllata e partecipata, indipendentemente dalla sua forma giuridica pubblica o privata, anche se le attività che svolge sono dissimili da quelle degli altri componenti del gruppo”*;

Dato atto, in particolare, che, in base al punto 3 del citato principio contabile *“Al fine di consentire la predisposizione del bilancio consolidato, gli enti capogruppo, predispongono due distinti elenchi concernenti:*

- 1) gli enti, le aziende e le società che compongono il gruppo amministrazione pubblica, in applicazione dei principi indicati nel paragrafo 2, evidenziando gli enti, le aziende e le società che, a loro volta, sono a capo di un gruppo di amministrazioni pubbliche o di imprese;
- 2) gli enti, le aziende e le società componenti del gruppo compresi nel bilancio consolidato”;

Rilevato che, per quanto riguarda i criteri per la predisposizione del primo elenco, concernente il Gruppo Amministrazione Pubblica, il punto 2 del principio contabile stabilisce che costituiscono componenti di tale *“Gruppo Amministrazione Pubblica”*:

- gli organismi strumentali dell'amministrazione pubblica capogruppo (articolo 1, comma 2, lettera b) del D.Lgs. n. 118/2011);
- gli enti strumentali controllati dall'amministrazione pubblica capogruppo (articolo 11ter, comma 1 del D.Lgs. n. 118/2011);
- gli enti strumentali partecipati dall'amministrazione pubblica, (articolo 11 ter, comma 2, D.Lgs. n. 118/2011);
- le società controllate dall'amministrazione pubblica capogruppo, (art. 11 quater del D.Lgs. n. 118/2011);
- le società partecipate dall'amministrazione pubblica capogruppo (art. 11 quinquies del D.Lgs. n. 118/2011);

Dato atto, a tal proposito, che:

1) la Provincia di Padova non ha organismi strumentali, dovendosi intendere per tali, ai sensi della norma sopracitata, le istituzioni di cui all'art. 114 del TUEL;

2) gli enti strumentali della Provincia sono tutti partecipati, non ricorrendo, nei confronti di alcuno di essi, i requisiti del controllo elencati dall'articolo 11-ter, ovvero:

- il possesso, diretto o indiretto, della maggioranza dei voti esercitabili nell'ente o nell'azienda;
- il potere assegnato da legge, statuto o convenzione di nominare la maggioranza dei componenti degli organi decisionali, competenti a definire le scelte strategiche e le politiche di settore, nonché a decidere in ordine all'indirizzo, alla pianificazione ed alla programmazione dell'attività di un ente o di un'azienda;
- l'esercizio, diretto o indiretto, della maggioranza dei diritti di voto nelle sedute degli organi decisionali sopra descritti;
- l'obbligo di ripianare i disavanzi nei casi consentiti dalla legge, per percentuali superiori alla quota di partecipazione;
- l'esercizio di un'influenza dominante in virtù di contratti o di clausole statutarie, nei casi in cui la legge consente tali contratti o clausole (i contratti di servizio pubblico e di concessione stipulati con enti o aziende che svolgono prevalentemente l'attività oggetto di tali contratto presuppongono l'esercizio di influenza dominante);

3) gli enti strumentali partecipati dalla Provincia sono gli enti (associazioni riconosciute, fondazioni e consorzi, così come specificati al punto 2 dell'Allegato 4/4), ai quali l'Amministrazione ha aderito e attualmente partecipa, in qualità di socio, pur non avendo, in alcuni casi, conferito denaro al fondo di dotazione e/o non detenendo alcun potere, in base allo statuto, in ordine alla nomina degli amministratori ed alla approvazione dei bilanci;

4) la Provincia ha una sola "società partecipata" (Pronet S.r.l. in liquidazione), detenuta tramite Padova Attiva S.r.l., al 35,86%; tenuto conto che la definizione di società partecipata si riferisce alle società nelle quali l'ente locale, direttamente o indirettamente, dispone di una quota significativa di voti, esercitabili in assemblea, pari o superiore al 20 per cento;

5) in base alla definizione contenuta nell'articolo 11-quater del D.Lgs. n. 118/2011, l'unica società controllata dalla Provincia è Padova Attiva S.r.l., perché partecipata al 100% e avente i requisiti delle società in house;

Ritenuto, per quanto sopra esposto, di approvare l'elenco degli enti e delle società partecipate dalla Provincia costituenti il gruppo Amministrazione Pubblica "Provincia di Padova", allegato al presente decreto, quale **allegato A**, per costituirne parte integrante e sostanziale;

Rilevato, per quanto concerne i criteri per la preparazione del secondo elenco (**allegato B**), avente

ad oggetto gli enti da considerare per la predisposizione del bilancio consolidato, il punto 3 del principio contabile stabilisce che gli enti e le società del primo gruppo possono non essere inseriti nell'elenco nei casi di:

a) **Irrilevanza**, quando il bilancio di un componente del gruppo è irrilevante ai fini della rappresentazione veritiera e corretta della situazione patrimoniale e finanziaria e del risultato economico del gruppo.

Sono considerati irrilevanti i bilanci che presentano, per ciascuno dei seguenti parametri, una incidenza inferiore al 3 per cento per gli enti locali rispetto alla posizione patrimoniale, economico e finanziaria della capogruppo:

- totale dell'attivo,
- patrimonio netto,
- totale dei ricavi caratteristici.

In presenza di patrimonio netto negativo, l'irrilevanza è determinata con riferimento ai soli due parametri restanti. La valutazione di irrilevanza va formulata sia con riferimento al singolo ente o società, sia all'insieme degli enti e delle società ritenuti scarsamente significativi. **Ai fini dell'esclusione per irrilevanza, a decorrere dall'esercizio 2018, la sommatoria delle percentuali dei bilanci singolarmente considerati irrilevanti deve presentare, per ciascuno dei parametri sopra indicati, un'incidenza inferiore al 10 per cento rispetto alla posizione patrimoniale, economica e finanziaria della capogruppo.** Se tali sommatorie presentano un valore pari o superiore al 10 per cento, la capogruppo individua i bilanci degli enti singolarmente irrilevanti da inserire nel bilancio consolidato, fino a ricondurre la sommatoria delle percentuali dei bilanci esclusi per irrilevanza ad una incidenza inferiore al 10 per cento.

Al fine di garantire la significatività del bilancio consolidato gli enti possono considerare non irrilevanti i bilanci degli enti e delle società che presentano percentuali inferiori a quelle sopra richiamate. **A decorrere dall'esercizio 2017 sono considerati rilevanti gli enti e le società totalmente partecipati dalla capogruppo, le società in house e gli enti partecipati titolari di affidamento diretto da parte dei componenti del gruppo, a prescindere dalla quota di partecipazione.** La percentuale di irrilevanza riferita ai "ricavi caratteristici" è determinata rapportando i componenti positivi di reddito che concorrono alla determinazione del valore della produzione dell'ente o società controllata o partecipata al totale dei "A) Componenti positivi della gestione" dell'ente". Salvo il caso dell'affidamento diretto, sono considerate irrilevanti, e non oggetto di consolidamento, le quote di partecipazione inferiori all'1% del capitale della società partecipata.

b) **Impossibilità di reperire le informazioni necessarie al consolidamento** in tempi ragionevoli e senza spese sproporzionate. Se alle scadenze previste i bilanci dei componenti del gruppo non sono ancora stati approvati, è trasmesso il pre-consuntivo o il bilancio predisposto ai fini dell'approvazione.

Dato atto che i dati presi in considerazione per il confronto sono desunti dal Rendiconto di gestione 2018 della Provincia di Padova, approvato con deliberazione di Consiglio Provinciale n. 6 del 29/04/2019, e dai Bilanci 2018 approvati dagli enti partecipati costituenti il Gruppo Amministrazione Pubblica "Provincia di Padova", questi ultimi riportati nella Nota Integrativa del Bilancio Consolidato 2018 della Provincia approvato con Delibera di Consiglio Provinciale n. 21 del 26/09/2019.

Rilevato che alla luce dei dati e delle considerazioni riportate nella nota esplicativa all'allegato B del presente decreto, gli enti da considerare per la predisposizione del bilancio consolidato risultano la Società Padova Attiva S.r.l., il Consorzio Z.I.P., l'Associazione Teatro Stabile del Veneto.

Vista la deliberazione del 28/03/2019 n. 3 di reg. con cui il Consiglio Provinciale ha approvato il

Bilancio di Previsione 2019 – 2021 e il Documento Unico di Programmazione 2019 – 2021;

Visto il decreto del Presidente del 14.04.2019 n. 56 con cui è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2019;

Dato atto che in ordine alla presente proposta di decreto, concretatasi nel presente atto, sono stati espressi dal Dirigente Valeria Renaldin dell'Area Gestione delle Risorse - Servizio Programmazione Finanziaria e Bilancio, il parere di regolarità tecnica e il parere di regolarità contabile previsti dall'art. 49 del Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali, approvato con D.Lgs. 18.08.2000 n. 267;

Dato atto, altresì, che in ordine al presente decreto, il Segretario Generale ha apposto il visto di conformità, in osservanza alle disposizioni di cui all'art. 97 del D.Lgs. 18.08.2000 n. 267;

DECRETA

- 1) di approvare l'elenco degli organismi partecipati dalla Provincia, costituenti il Gruppo Amministrazione Pubblica "Provincia di Padova", che si allega al presente decreto, quale **allegato A**, per farne parte integrante e sostanziale;
- 2) di dare atto, ai fini dell'individuazione del perimetro del consolidamento, delle risultanze riportate all'**allegato B** del presente decreto, per farne parte integrante e sostanziale;
- 3) di dare atto che gli enti da considerare per la predisposizione del bilancio consolidato esercizio 2019, di cui agli articoli 147-quater, comma 4, del TUEL e 11-bis del D.Lgs. n. 118/2011, sono i seguenti:
 - Padova Attiva S.r.l.;
 - Associazione Teatro Stabile del Veneto
 - Consorzio Z.I.P.
- 4) di demandare al Dirigente competente le seguenti azioni:
 - comunicare ai suddetti enti e società che saranno compresi nel bilancio consolidato della Provincia di Padova relativo all'esercizio 2019;
 - impartire agli stessi le direttive necessarie per rendere possibile la predisposizione del bilancio consolidato, in ottemperanza a quanto previsto dal paragrafo 3 dell'allegato n. 4/4 al D.Lgs. n. 118/2011;
- 5) di dare atto che eventuali aggiornamenti al presente decreto, se necessari, saranno predisposti dopo l'approvazione del Rendiconto di gestione 2019 della Provincia di Padova e dei Bilanci al 31/12/2019 degli organismi partecipati e saranno inseriti nella Nota Integrativa del Bilancio Consolidato 2019.

Allegato A

Gruppo Amministrazione Pubblica della Provincia di Padova Esercizio 2019

Gli enti e le società che costituiscono il Gruppo Pubblica Amministrazione Pubblica della Provincia di Padova nell'esercizio 2019 sono i seguenti:

Denominazione	Tipologia ai sensi del D.Lgs. n. 118/2011	Missione
Associazione G.A.L. Antico Dogado in liquidazione	Ente strumentale partecipato	Sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell'ambiente
Associazione Teatro Stabile del Veneto	Ente strumentale partecipato	Tutela e valorizzazione dei beni ed attività culturali
Consorzio Destination Management Organization Padova (in sigla D.M.O. Padova) (1)	Ente strumentale partecipato	Sviluppo e valorizzazione del turismo
Consorzio Energia Veneto (in sigla C.E.V.)(2)	Ente strumentale partecipato	Energia e diversificazione delle fonti energetiche
Consorzio Zona Industriale e Porto Fluviale di Padova (in sigla Consorzio Z.I.P. di Padova)	Ente strumentale partecipato	Sviluppo economico e competitività
Fondazione Ente Nazionale Petrarca	Ente strumentale partecipato	Tutela e valorizzazione dei beni ed attività culturali
Fondazione I.T.S. Area Tecnologica dell'efficienza energetica – Risparmio Energetico e nuove tecnologie in bioedilizia	Ente strumentale partecipato	Energia e diversificazione delle fonti energetiche
Fondazione I.T.S. Nuove Tecnologie per il made in Italy – Comparto moda calzatura	Ente strumentale partecipato	Sviluppo economico e competitività

Fondazione Istituto di Ricerca Pediatrica Città della Speranza	Ente strumentale partecipato	Tutela della salute
Fondazione La Casa Onlus	Ente strumentale partecipato	Diritti sociali, politiche sociali e famiglia
Fondazione Museo di Storia della Medicina e della Salute di Padova	Ente strumentale partecipato	Tutela e valorizzazione dei beni e delle attività culturali
Fondazione Accademia dell'Artigianato in liquidazione	Ente strumentale partecipato	Sviluppo economico e competitività – Industria, e PMI e Artigianato
Fondazione I.T.S. Nuove Tecnologie per il made in Italy comparto Meccatronico	Ente strumentale partecipato	Sviluppo economico e competitività
Padova Attiva S.r.l.	Società controllata	Sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell'ambiente
Pronet S.r.l. in liquidazione	Società partecipata	Sviluppo economico e competitività

Si precisa che:

- 1) il Consorzio D.M.O. è stato inserito nel Gap 2019 in quanto la Provincia ha comunicato il recesso a valere dal 31/12/2019;
- 2) il Consorzio Cev è stato inserito nel Gap 2019 in quanto il recesso della Provincia avrà effetto dal 01/01/2020.

Allegato B

Individuazione degli enti da includere nel PERIMETRO DEL CONSOLIDAMENTO per l'esercizio 2019. Verifica della rilevanza dei bilanci degli enti (punto 3.1. Allegato 4/4 al D.Lgs. n. 118/2011).

PROVINCIA DI PADOVA (Amministrazione Capogruppo)			
	TOTALE DELL'ATTIVO	PATRIMONIO NETTO	TOTALE PROVENTI DELLA GESTIONE (A)
	617.737.081,76	289.741.289,03	110.756.796,08
3,00%	18.532.112,45	8.692.238,67	3.322.703,88
Padova Attiva	TOTALE DELL'ATTIVO	PATRIMONIO NETTO	VALORE DELLA PRODUZIONE
Da includere in quanto società in house			

Consorzio Energia Veneto (in sigla CEV)	TOTALE DELL'ATTIVO	PATRIMONIO NETTO	VALORE DELLA PRODUZIONE
	8.631.951,00	1.000.361,00	3.388.462,00
Incidenza del bilancio del Consorzio, per i parametri dell'attivo, del patrimonio netto e del valore della produzione, rispetto ai corrispondenti parametri della Provincia di Padova	1,3973503056	0,3452600778	3,0593716322

Fondazione ITS Nuove Tecnologie per il Made in Italy – Comparto Moda Calzatura	TOTALE DELL'ATTIVO	PATRIMONIO NETTO	VALORE DELLA PRODUZIONE
	3.814.159,00	575.748,00	1.508.499,00
Incidenza del bilancio della Fondazione, per i parametri dell'attivo, del patrimonio netto e del valore della produzione, rispetto ai corrispondenti	0,6174405119	0,1987110646	1,361992269

parametri della Provincia di Padova			
Fondazione Istituto di Ricerca Pediatrica Città della Speranza	TOTALE DELL'ATTIVO	PATRIMONIO NETTO	VALORE DELLA PRODUZIONE
	1.673.293,92	230.490,69	2.871.240,95
Incidenza del bilancio della Fondazione, per i parametri dell'attivo, del patrimonio netto e del valore della produzione, rispetto ai corrispondenti parametri della Provincia di Padova	0,2708747733	0,0795505158	2,5923835391

Fondazione La Casa Onlus	TOTALE DELL'ATTIVO	PATRIMONIO NETTO	VALORE DELLA PRODUZIONE
	6.777.575,04	4.397.401,27	678.223,87
Incidenza del bilancio della Fondazione, per i parametri dell'attivo, del patrimonio netto e del valore della produzione, rispetto ai corrispondenti parametri della Provincia di Padova	1,0971617603	1,5176992153	0,6123541796

Associazione Teatro Stabile del Veneto	TOTALE DELL'ATTIVO	PATRIMONIO NETTO	VALORE DELLA PRODUZIONE
	4.292.891,35	199.030,00	8.044.436,56
Incidenza del bilancio della Associazione, per i parametri dell'attivo, del patrimonio netto e del valore della produzione, rispetto ai corrispondenti parametri della Provincia di Padova	0,6949382637	0,0686923154	7,2631539054

Fondazione Ente Nazionale Petrarca	TOTALE DELL'ATTIVO	PATRIMONIO NETTO	VALORE DELLA PRODUZIONE
	177.334,87	177.334,87	10.000,00
Incidenza del bilancio della Fondazione, per i parametri dell'attivo, del patrimonio netto e del valore della produzione, rispetto ai corrispondenti parametri della Provincia di Padova	0,0287071758	0,0612045562	0,0090287913

Fondazione Museo di Storia della Medicina e della Salute di Padova	TOTALE DELL'ATTIVO	PATRIMONIO NETTO	VALORE DELLA PRODUZIONE
	418.962,00	388.968,00	88.308,00

Incidenza del bilancio della Fondazione, per i parametri dell'attivo, del patrimonio netto e del valore della produzione, rispetto ai corrispondenti parametri della Provincia di Padova	0,0678220577	0,1342466589	0,0797314505
--	--------------	--------------	--------------

Consorzio Destination Management Organization Padova (in sigla D.M.O. Padova)	TOTALE DELL'ATTIVO	PATRIMONIO NETTO	VALORE DELLA PRODUZIONE
	326.601,00	254.524,01	357.303,00
Incidenza del bilancio del Consorzio, per i parametri dell'attivo, del patrimonio netto e del valore della produzione, rispetto ai corrispondenti parametri della Provincia di Padova	0,0528705512	0,087845267	0,3226014228

Fondazione ITS Area Tecnologica dell'Efficienza Energetica – Risparmio Energetico e Nuove Tecnologie in Bioedilizia	TOTALE DELL'ATTIVO	PATRIMONIO NETTO	VALORE DELLA PRODUZIONE
	2.428.753,00	-44.535,00	513.997,00
Incidenza del bilancio della Fondazione, per i parametri dell'attivo, del patrimonio netto e del valore della produzione, rispetto ai corrispondenti parametri della Provincia di Padova	0,3931693712		0,4640771656

Fondazione Istituto Tecnico Superiore Nuove Tecnologie per il Made in Italy – Comparto Meccatronico	TOTALE DELL'ATTIVO	PATRIMONIO NETTO	VALORE DELLA PRODUZIONE
	1.273.778,00	214.432,00	1.143.749,00
Incidenza del bilancio della Fondazione, per i parametri dell'attivo, del patrimonio netto e del valore della produzione, rispetto ai corrispondenti parametri della Provincia di Padova	0,2062006698	0,0740080921	1,0326671053

Consorzio Zona Industriale e Porto Fluviale di Padova	TOTALE DELL'ATTIVO	PATRIMONIO NETTO	VALORE DELLA PRODUZIONE
	30.560.278,00	26.684.908,00	3.267.185,00
Incidenza del bilancio del Consorzio, per i	4,9471334816	9,2099086359	2,9498731596

parametri dell'attivo, del patrimonio netto e del valore della produzione, rispetto ai corrispondenti parametri della Provincia di Padova			
Pronet S.r.l. in liquidazione	TOTALE DELL'ATTIVO	PATRIMONIO NETTO	VALORE DELLA PRODUZIONE
	22.955,00	14.858,00	0,00
Incidenza del bilancio della Società, per i parametri dell'attivo, del patrimonio netto e del valore della produzione, rispetto ai corrispondenti parametri della Provincia di Padova	0,0037159822	0,005128023	0,00
Associazione G.A.L. Antico Dogado in liquidazione			
<i>Con deliberazione dell'Assemblea dei Soci del 24/10/2015, l'Associazione ha deliberato lo scioglimento dell'Associazione e la conseguente messa in liquidazione della stessa, prevedendo la devoluzione del patrimonio residuo ai 13 Comuni associati in parti eguali tra loro con l'onere di destinarli allo svolgimento di attività di promozione e di valorizzazione del territorio in armonia e nel rispetto dei fini già propri dell'Associazione. L'ultimo bilancio approvato dall'Associazione risulta il 2016.</i>			
Fondazione Accademia dell'Artigianato in liquidazione			
<i>L'Assemblea dei Soci, nella seduta del 01/04/2015, ha deliberato lo scioglimento della Fondazione. La Prefettura di Padova, con decreto del 25/05/2015, ha dichiarato l'estinzione della Fondazione. L'ultimo bilancio approvato dalla Fondazione risulta il 2014.</i>			

Note esplicative all'allegato B

In base alle risultanze dei dati sopra riportati, si evince che gli enti e le società che rientrano **nel perimetro del consolidamento sono i seguenti:**

1) in quanto società in house:

- **Padova Attiva S.r.l.**, l'unica società controllata dalla Provincia, partecipata al 100% e avente i requisiti delle società in house (sulla base della definizione contenuta nell'articolo 11-quater del D.Lgs. n. 118/2011);

2) per superamento della soglia del 3%:

- **Teatro Stabile del Veneto**, in quanto l'incidenza del valore della produzione rispetto al corrispondente parametro della Provincia di Padova è superiore al 3%;

- **Consorzio Zip**, in quanto l'incidenza del Totale dell'Attivo e del Patrimonio Netto, rispetto ai corrispondenti parametri della Provincia di Padova, sono superiori al 3%.

Si precisa che il Consorzio Cev, per il quale l'incidenza del valore della produzione rispetto al corrispondente parametro della Provincia di Padova è superiore al 3%, non rientra nel perimetro del consolidamento, in quanto la partecipazione della Provincia in detto consorzio è inferiore all'1% del capitale consortile (al 31/12/2018 la percentuale di partecipazione risulta del 0,09%).

Da ultimo, si è verificato, ai sensi del punto 3.1 dell'Allegato 4/4 al D.Lgs.n.118/2011, che la sommatoria delle percentuali dei bilanci degli organismi considerati irrilevanti, presenta, per ciascuno dei parametri sopraindicati, una incidenza inferiore al 10% rispetto alla posizione patrimoniale finanziaria ed economica della capogruppo. Nello specifico tali dati aggregati assommano alle seguenti percentuali:

Totale dell'attivo: 4,135313159

Patrimonio netto: 2,488282862

Valore della produzione: 9,5342075554

Di conseguenza non necessita ricomprendere nel perimetro del consolidamento alcun altro organismo, rispetto a quelli sopra indicati.

Sottoscritto dal Presidente

BUI FABIO

con firma digitale

Facciate nr.: 11

Allegati nr.: 2