

1. Padova Attiva S.r.l.: formulazione indirizzi e obiettivi per l'esercizio 2020

SPECIFICO CONTESTO DI RIFERIMENTO: ATTIVITÀ, STRUTTURA ORGANIZZATIVA E SITUAZIONE ECONOMICA DELLA SOCIETÀ

Padova Attiva è società in house della Provincia, che svolge la propria attività, consistente nell'autoproduzione di beni e servizi strumentali, pressoché esclusivamente a favore della stessa.

Essa è titolare di n. 2 affidamenti in house, aventi ad oggetto:

- il servizio relativo alle verifiche di rendimento energetico e dello stato di esercizio e manutenzione degli impianti civili termici installati nei Comuni del territorio provinciale con meno di 30.000 abitanti – durata 4 anni (deliberazione di C. P. n. 16 del 28/09/2017);

- i servizi di "supervisione e coordinamento dei servizi del CST (Centro Servizi Territoriale) presso gli Enti" e di "digitalizzazione degli archivi documentali degli Enti" – durata 24 mesi (deliberazione di C.P. n. 23 del 28/09/2018).

Entrambi i contratti saranno efficaci nel 2020.

Inoltre, Padova Attiva s.r.l. ha in essere con la Provincia un rapporto di locazione passiva che sarà rinnovato alla scadenza (31/12/2019).

La struttura organizzativa è la seguente:

Il personale è costituito da n. 6 dipendenti di cui n. 2 a tempo parziale;

l'organo amministrativo e quello di controllo sono costituiti rispettivamente dall'Amministratore Unico e dal Sindaco Unico (i quali percepiscono un compenso rispettivamente € 30.000,00 lordi annui ed € 10.500,00 annui lordi, oltre i contributi previdenziali e l'IVA).

I risultati economici degli ultimi 3 esercizi sono i seguenti:

Bilancio 2016: Perdita € 170.337,00

Bilancio 2017: Perdita € 158.148,00

Bilancio 2018: Utile € 23.678,00

Per i bilanci degli esercizi 2019 e 2020 è previsto un risultato economico positivo.

NORMATIVA E ORIENTAMENTI GIURISPRUDENZIALI

Ai sensi dell'art. 19, comma 5, del D.Lgs. n. 175/2016, le amministrazioni pubbliche socie sono tenute a fissare, "con propri provvedimenti, obiettivi specifici, annuali e pluriennali, sul complesso delle spese di funzionamento, ivi comprese quelle per il personale, delle società controllate"; a loro volta le società sono tenute a garantire il concreto perseguimento degli obiettivi assegnati tramite propri provvedimenti.

Gli obiettivi riguardano anche "il contenimento degli oneri contrattuali e delle assunzioni di personale", tenuto conto del settore in cui opera la Società, di quanto stabilito all'art. 25, e delle eventuali disposizioni che stabiliscono divieti o limitazioni alle assunzioni di personale a carico degli enti controllanti.

In merito agli obiettivi sulle spese di personale, come disciplinati dal TUSP, si sono espresse:

la Corte dei Conti, sez. reg. controllo della Regione Abruzzo, che, con la deliberazione n. 252 del 21/12/2016, ha precisato che, in base agli artt. 19 e 25 del D.Lgs. n. 175/2016, non è possibile derogare in alcun modo all'obbligo di contenimento delle spese di personale ed all'obbligo di contenimento delle assunzioni nelle società

controllate, neppure nell'ipotesi in cui le stesse siano tenute a svolgere nuovi ed ulteriori servizi.

la Corte dei Conti, sez. reg. controllo della Regione Liguria (deliberazione 08/09/2017 n. 80), secondo la quale l'amministrazione controllante può consentire alla società di aumentare il contingente e la spesa di personale in presenza di una crescita dell'attività, qualora l'incremento di spesa produca ricadute positive in termini di efficienza gestionale e realizzazione di economie di scala, in presenza di adeguata motivazione.

Con riguardo all'acquisto di lavori, beni e servizi, l'art. 16 del D.Lgs. n. 175/2016 prevede che le società in house, siano tenute secondo ad applicare il D.Lgs. n. 50/2016.

POLITICHE DI CONTENIMENTO DEI COSTI DETTATE DALLA PROVINCIA A PADOVA ATTIVA

In base alla disciplina previgente al D.Lgs. n. 175/2016 (art. 3bis, comma 6, della L. n. 148/2011, come modificato dall'art. 1, comma 559, lettera b) della L. n. 147/2013) le società affidatarie in house erano tenute ad adottare, con propri provvedimenti, i vincoli assunzionali e di contenimento delle politiche contributive stabiliti dall'ente locale controllante.

In ottemperanza a tali disposizioni, la Provincia, con provvedimento n. 38/2014 di reg. del Vice Presidente, aveva definito i vincoli suindicati per Padova Attiva s.r.l., come segue:

a) vincoli assunzionali: 1) divieto di nuove assunzioni di personale a tempo indeterminato; 2) divieto di trasformazione dei n. 2 rapporti di lavoro a tempo parziale a tempo pieno; 3) divieto di assunzioni a tempo determinato, salvo per sostituzioni del personale a tempo indeterminato, nelle ipotesi di assenza dal servizio contemplate dalla legge e dal CCNL Commercio o di eventuali cessazioni;

b) criteri per il contenimento degli oneri retributivi: 1) divieto di corresponsione di trattamenti sostitutivi al godimento delle ferie e dei permessi previsti dalla legge e dal CCNL Commercio;

2) divieto di corresponsione di nuovi emolumenti e/o indennità aggiuntive al personale, non previsti dal CCNL Commercio.

Padova Attiva s.r.l. prendeva atto dei suddetti indirizzi con nota prot. n. 1185 del 10/10/2014 dell'Amministratore Unico.

Successivamente all'entrata in vigore del D.Lgs. n. 175/2016, la Provincia ha definito gli obiettivi sulle spese di funzionamento di Padova Attiva nell'ambito del Documento Unico di Programmazione relativo a ciascun esercizio, stabilendo, oltre agli indirizzi ed obiettivi sulle spese di personale, degli obiettivi quantitativi per la spesa per servizi e per materie prime, nella prospettiva di una riduzione complessiva dei costi rispetto agli esercizi precedenti.

Si riportano di seguito gli obiettivi per il 2017, per il 2018 e per il 2019, confrontati con i costi effettivamente sostenuti dalla Società nel 2016, nel 2017 e nel 2018.

Voci costi di funzionamento	Spesa 2016	Obiettivo 2017	Spesa 2017	Obiettivo 2018	Spesa 2018	Obiettivo 2019
1. costi per materie prime,	€ 832	€ 750	€422,00	€ 700,00	€ 1.586,00	€ 980,00

sussidiarie, di consumo e di merci (voce B6 del bilancio di esercizio)						
2. costi per servizi (voce B7 del bilancio di esercizio)	€ 429.497	€ 400.000,00	€ 120.548,00	€ 350.000,00	€ 119.775,00	€ 170.000,00
3. costi per il personale (voce b9 del bilancio di esercizio)	€ 196.859,00	€ 205.000,00	€ 204.854,00	€ 205.000,00	€ 208.252,00	€ 209.000,00
Totale	€627.188,00	€605.750,00	€325.824,00	€ 555.700,00	€ 328.220,00	€ 379.980,00

Gli obiettivi risultano sostanzialmente raggiunti, anche quelli relativi ai costi di personale, tenuto conto che gli aumenti registrati per le spese di personale e preventivati anche per il 2019 sono riferibili all'aumento contrattuale del 2018 e a relativi scatti di anzianità previsti dal CCNL Commercio.

Nel procedere alla determinazione degli obiettivi per il 2020, vista anche la situazione economico previsionale di Padova Attiva per tale esercizio , si dà atto che:

1. alla luce della durata degli affidamenti sopra menzionati, le attività che saranno svolte dalla Società nel 2020 sono le stesse svolte nel 2019. L'eventuale affidamento di nuovi servizi o la riduzione degli stessi per il 2020 potrà comportare una successiva modifica degli obiettivi di spesa;
 2. per quanto riguarda in modo specifico il personale, esso è assunto a tempo indeterminato e, con nota del 23/10/2019, ns. prot. 65872, l'Amministratore Unico ha confermato l'impossibilità di ridurre il numero di risorse in servizio presso la Società, al fine di garantire l'espletamento dei servizi per conto della Provincia; non è possibile quindi alcuna riduzione di spesa;
 3. si ritiene, in ogni caso, di mantenere i vincoli assunzionali e retributivi degli esercizi precedenti, consentendo esclusivamente aumenti dei costi in base alla contrattazione collettiva o alla legge;
 4. i costi per servizi sono costituiti anche essi, per la maggior parte da costi fissi insopprimibili o non ulteriormente riducibili (premi assicurativi, utenze, costi per consulenza fiscale e del lavoro, costi degli organi sociali);
- si formalizzano, altresì, alcune indicazioni in materia di reclutamento ed acquisizione di beni e servizi, valide per tutto il triennio 2020 - 2022 ed, in ogni caso, fino a nuovo provvedimento e/o a modifiche legislative.

Tutto ciò premesso, si fissano i seguenti obiettivi per le spese di funzionamento per il 2020:

Voci costi di funzionamento	Importo 2020 (obiettivo)
<i>1) Costi per materie prime, sussidiarie, di consumo e di merci</i>	Euro 754,00
<i>2) Costi per servizi</i>	Euro 120.892,00
<i>3) Costi per il personale</i>	Euro 214.202,51*

(* il lieve scostamento della spesa prevista per il personale rispetto al 2019 è legato alla dinamica delle retribuzioni della contrattazione collettiva).

Con riferimento alla voce n. 2 (costi per servizi), si dà atto che i costi per servizi comprendono, i costi servizi/incarichi necessari all'espletamento delle attività affidate dalla Provincia. In merito si precisa che:

- l'affidamento di servizi in house da parte della Provincia avviene previa presentazione da parte di Padova Attiva s.r.l. di idonea proposta tecnica economica, contenente piano industriale in cui debbono essere indicati tutti i costi da sostenere per l'espletamento del servizio, tra i quali eventuali limitati costi per affidamento di servizi e/o incarichi;
- tali ultimi costi si intendono, pertanto, autorizzati solo con l'affidamento del servizio.

Con riferimento alle voci 1 e 2, la Società procede all'affidamento di lavori, beni e servizi seguendo le procedure previste dal D.Lgs. n. 50/2016 e dalle Linee Guida ANAC e all'affidamento degli incarichi professionali mediante procedure comparative secondo le regole del proprio Regolamento interno. In ogni caso, non è consentito procedere ad acquisti e/o affidamenti (fatta eccezione per le utenze) in assenza di previa acquisizione di preventivo di spesa e attestazione della sua congruità.

Con riferimento alla voce 3, alla luce di quanto previsto dall'articolo 25 del D.Lgs. n. 175/2016:

1. la Società non può procedere ad assunzioni a tempo indeterminato per tutto il 2020;
2. eventuali assunzioni a tempo determinato e con altre forme di lavoro flessibile possono essere effettuate solo nei limiti consentiti dall'obiettivo di spesa, (ovvero per sostituzioni del personale a tempo indeterminato, nelle ipotesi di assenza dal servizio contemplate dalla legge e dal CCNL Commercio, o a seguito di eventuali cessazioni di personale in servizio a tempo indeterminato, etc.) previa autorizzazione della Provincia;
3. nel 2020 la Società non può superare l'obiettivo di spesa indicato (€ 209.000,00), fatti salvi eventuali aumenti retributivi contemplati dalla contrattazione collettiva;
4. la Società non può corrispondere trattamenti sostitutivi al godimento delle ferie e dei permessi, previsti dalla legge e dal CCNL Commercio, né nuovi emolumenti e/o indennità aggiuntive al personale, non previsti dal CCNL Commercio.