



Provincia di Padova

ALLEGATO A

Relazione sui risultati conseguiti mediante l'attuazione del Piano di revisione ordinaria delle società e delle partecipazioni societarie direttamente e indirettamente possedute dalla Provincia di Padova approvato con deliberazione di Consiglio Provinciale n. 31 in data 21/12/2023.

Premessa

Con deliberazione n. 31 in data 21/12/2023 il Consiglio Provinciale ha approvato il Piano di revisione ordinaria delle società e delle partecipazioni societarie direttamente ed indirettamente possedute dalla Provincia ex art. 20 D.Lgs. n. 175/2016, corredato della relativa Relazione Tecnica. In data 09/01/2024 la deliberazione è stata pubblicata sul sito istituzionale, nella sezione Amministrazione Trasparente, sotto sezione di primo livello “enti controllati”, sotto sezione di secondo livello “società partecipate”; in data 09/01/2024 (prot. 00139/2024 Corte Conti_Sez_Con_Ven) è stata inviata alla Corte dei Conti, sezione regionale di controllo del Veneto, tramite l'applicativo ConTE; il 04/06/2024 sono state trasmesse le informazioni e la documentazione relativa alla Revisione Ordinaria al MEF – Dipartimento del Tesoro tramite l'applicativo Portale Tesoro.

Il Piano ha preso in esame n. 3 società partecipate direttamente dalla Provincia ed ha previsto degli interventi di razionalizzazione per n. 2 società (Padova Attiva s.r.l., Padova Hall s.p.a) e il mantenimento senza interventi per la terza società, Interporto Padova S.p.a..¹

L'art. 20, comma 4, del TUSP prescrive che, entro il 31 dicembre di ogni anno, ciascuna amministrazione pubblica approvi una relazione sull'attuazione delle misure adottate nel piano di razionalizzazione dell'anno precedente, evidenziando i risultati conseguiti, e la trasmetta alla Struttura di Monitoraggio e Controllo del MEF, tramite lo specifico applicativo informatico, oltre che alla competente Sezione della Corte dei Conti.

Tutto ciò premesso, si espongono, per ciascuna delle partecipazioni oggetto del Piano di Revisione Ordinaria 2023 le azioni intraprese dalla Provincia, le misure adottate dalla Società e i risultati raggiunti.

La presente Relazione si sofferma anche sulla partecipazione in Veneto Strade, per la quale era stata deliberata la dismissione con il Piano di Revisione Ordinaria 2019.

¹ Per quanto concerne le partecipazioni, diretta e indiretta, detenute nelle Società ATTIVA S.p.a. sottoposta a procedura concorsuale è stata confermata l'impossibilità di procedere a dismissioni o piani di razionalizzazione, dichiarata nei precedenti Piani di Razionalizzazione.



Provincia di Padova

1. PADOVA ATTIVA SRL

Interventi programmati

Il Piano di Revisione Ordinaria 2023 ha recepito il piano di contenimento dei costi, da attuare nel 2024, previsto dal Documento Unico di Programmazione della Provincia 2024-2026, approvato con D.C.P. n. 21 del 22/11/2023;

Modalità di attuazione prevista

Il piano contemplava gli obiettivi di spesa di seguito indicati:

| Voci costi di funzionamento | Obiettivi 2024 |
|--|----------------|
| 1) Costi per materie prime, sussidiarie, di consumo e di merci | € 2.500,00 |
| 2) Costi per servizi | € 171.530,00 |
| 3) Costi per il personale | € 207.000,00 |

Tempi stimati

Il termine assegnato per l'attuazione del piano di contenimento dei costi è il 31/12/2024; quello per la rendicontazione sul raggiungimento degli obiettivi è il 28/02/2025.

Stato di attuazione

La Provincia, nell'ambito dei propri controlli sulle società, ha tenuto monitorato costantemente l'andamento economico di Padova Attiva.

Con note prot. n. 61820 del 10/09/2024 e 72161 del 21/10/2024 l'Amministratore Unico della Società ha relazionato in merito allo stato del perseguimento degli obiettivi di spesa assegnati per il 2024, come sintetizzato nella tabella che segue:

| Voci costi di funzionamento | 30/06/2024 (nota prot. n. 61820/2024) | Spesa al 30/09/2024 (nota prot. n. 72161/2024) | Spesa prevista al 31/12/2024 (nota prot. n. 72161/2024) |
|--|--|---|--|
| 1) Costi per materie prime, sussidiarie, di consumo e di merci | € 252,00 | € 280,21 | € 373,61 |



Provincia di Padova

| | | | |
|---------------------------|-------------|--------------|---------------------|
| 2) Costi per servizi | € 77.011,00 | € 88.330,13 | € 139.080,46 |
| 3) Costi per il personale | € 71.262,00 | € 101.661,34 | € 149.315,79 |

Dai dati sopra riportati risulta che la Società sta rispettando gli obiettivi relativi ai costi e che ne prevede altresì il pieno conseguimento entro la fine dell'anno.

Ad oggi sono anche pienamente rispettati gli indirizzi assegnati con riferimento ai costi degli organi sociali e alle assunzioni di personale.

La spesa totale di personale attesa per il 2024 (€ 149.315,79) è stimata inferiore al 2023, pur rimanendo invariato il numero dei dipendenti: ciò è dovuto alla trasformazione di n.1 contratto a tempo pieno in tempo parziale per un limitato periodo di tempo e all'astensione obbligatoria dal lavoro di n. 1 dipendente per 5 mesi.

Organi sociali: il costo degli organi sociali (Amministratore Unico e Sindaco Unico), i cui incarichi sono stati rinnovati nel 2022, è invariato.

Risorse Umane: per quanto riguarda il personale a tempo indeterminato, dal 07/11/2022 ad oggi risultano in forza alla Società, n. 4 unità a tempo indeterminato (di cui n. 1 a tempo parziale) e n. 1 con contratto di somministrazione a tempo determinato.

Il fabbisogno di personale, attestato dall'Amministratore Unico nella ricognizione del personale al 30/09/2024, rimane di n. 6 dipendenti a tempo indeterminato (nota prot. n. 67880 del 07/10/2024).

Risultati conseguiti:

Dai dati preconsuntivi sopra riportati, gli obiettivi risultano pienamente rispettati. Sarà svolta una verifica con i dati consuntivi al 31/12/2024, contenuti nella apposita relazione che la Società presenterà entro il 28/02/2025, oltre ad un ulteriore controllo con l'approvazione del Bilancio di esercizio al 31/12/2024.

Ciò premesso, si rileva anche che nel 2024 i costi della Società sono rimasti contenuti, e si prevedono inferiori a quelli sostenuti nell'esercizio precedente (nel 2023 la Società aveva speso € 515,00 per materie prime; € 152.790,00 per servizi ed € 177.604,00 per costi del personale).

I dati dei costi sostenuti nel 2024 sono sufficientemente raffrontabili con quelli relativi al 2023, in quanto i servizi prestati dalla Società nei due esercizi per la Provincia sono omogenei, così come i servizi prestati in regime di *extra moenia*.

2. PADOVA HALL S.P.A.

Interventi programmati

Con il Piano di Revisione Ordinaria 2023 il Consiglio Provinciale, in relazione alla società Padova Hall, ha previsto il mantenimento della partecipazione *“e la prosecuzione del monitoraggio della*



Provincia di Padova

situazione economico finanziaria e della realizzazione e/o della modifica delle misure previste nel Piano Industriale 2023-2027, approvato lo scorso anno dalla Società”.

Modalità di attuazione previste

Le modalità di attuazione previste dal Piano sono le seguenti: *“monitoraggio della realizzazione delle misure del piano e/o della loro necessaria modifica mediante la partecipazione alle assemblee, richiedendo periodicamente alla Società informative periodiche sulle azioni attuate relative a situazioni economiche patrimoniali infrannuali, preconsuntivi e budget aggiornati.”*

Tempi stimati

Nel provvedimento di Revisione è stabilito il termine del 31/12/2027, in quanto il Piano Industriale approvato dalla Società si sviluppa nell’arco temporale 2023 – 2027, periodo nel quale è previsto un graduale miglioramento delle previsioni economiche della Società, con un progressivo aumento dei ricavi.

Stato di attuazione

La Provincia nell’esercizio 2024 ha monitorato l’andamento della Società e l’attuazione delle misure del Piano Industriale.

Con nota prot. 3603 del 17/01/2024 è stata trasmessa alla Società la deliberazione consiliare n. 31/2023 di reg. di approvazione del Piano di Revisione Ordinaria 2023 ed è stata richiesta la collaborazione della Società nell’inviare, come gli scorsi esercizi, il progetto di bilancio al 31/12/2023, la situazione economico finanziaria della Società al 30/06/2024, e uno o più report sull’attuazione del Piano Industriale.

Nella prima parte dell’anno gli uffici hanno analizzato il progetto di bilancio al 31/12/2023 e *“gli sviluppi strategici del piano industriale approvati dal Consiglio di Amministrazione del 12/06/2024”* (informativa al Presidente prot. n. 46035 del 27/06/2024) e l’Amministrazione ha partecipato all’Assemblea dei Soci del 28/06/2024, nella quale è stato approvato il bilancio ed è stato illustrato l’aggiornamento del Piano Industriale.

Nel secondo semestre è stata richiesta alla Società la trasmissione della situazione economico-patrimoniale infrannuale al 30/06/2024 (con nota prot. n. 63918 del 18/09/2024) e di una relazione di aggiornamento in merito all’attuazione del Piano Industriale (con nota prot. n. 69064 del 08/10/2024)

1) Bilancio di esercizio al 31/12/2023

La Società ha chiuso il bilancio al 31/12/2023 con una perdita d’esercizio di € 5.203.593,00, inferiore a quella prevista nel Business Plan.



Provincia di Padova

Nella seduta di approvazione del bilancio, l'organo amministrativo della Società ha presentato all'Assemblea la Relazione sul governo societario: tale relazione, ai sensi dell'art.6, comma 4, d.lgs.175/2016, deve essere pubblicata contestualmente al bilancio di esercizio, e deve contenere:

- uno specifico programma di valutazione del rischio aziendale (art.6, co.2, d.lgs.cit);
- l'indicazione degli strumenti integrativi di governo societario adottati ai sensi dell'art.6, co. 3; ovvero delle ragioni della loro mancata adozione (art.6, co. 5).

Il Programma di valutazione del rischio aziendale, approvato dal C.d.A dà atto degli “Strumenti per la valutazione del rischio di crisi” individuati e oggetto di monitoraggio: l'analisi di indici e margini di bilancio; l'analisi prospettica attraverso indicatori.

Per l'analisi prospettica, la Società ha individuato l'indicatore DSCR (Debt Service Coverage Ratio) a 6 mesi (risultato pari a 4,35), esso rappresenta la solidità patrimoniale della Società con un buon equilibrio tra risorse proprie e indebitamento. Inoltre, risulta l'equilibrio finanziario inteso quale attitudine a far fronte alle obbligazioni sociali di breve periodo (12 mesi) attraverso le risorse liquide o prontamente liquidabili.

Gli indicatori economici mostrano, invece, una redditività della società insoddisfacente: l'organo amministrativo dà atto che gli steps del piano industriale, approvato nel 2022 e di recente aggiornamento, hanno l'obiettivo di portare rapidamente almeno all'equilibrio anche il conto economico.

Il Presidente del C.d.A. conclude ritenendo escluso il rischio di crisi aziendale derivante dallo squilibrio economico, riconoscendo, comunque, la presenza di indicatori che necessitano ad ogni modo di un sistematico monitoraggio del piano industriale.

2) Sviluppi strategici del piano industriale approvati dal Consiglio di Amministrazione del

12/06/2024: la Società ha trasmesso l'estratto del verbale della riunione del C.d.A di Padova Hall 12/06/2024, in cui il primo punto all'o.d.g. è “*Implementazione ed evoluzione delle linee strategiche del piano industriale della società*”. Il C.d.A., dopo discussione, ha deliberato di approvare l'implementazione e l'aggiornamento del piano industriale, stabilendo:

a) di dare seguito agli interventi di manutenzione straordinaria per la riqualificazione energetica di alcuni immobili di proprietà al fine di garantire la permanenza degli attuali conduttori e per valorizzare gli stessi immobili;

b) di procedere, sulla base della perizia di stima dei periti incaricati e della valutazione di congruità dell'Agenzia del Demanio, alle operazioni finalizzate alla cessione di due padiglioni all'Università per l'inserimento di funzioni universitarie nel quartiere fieristico di Padova;

c) di procedere, sulla base delle risultanze della relazione di fattibilità tecnica ed economica da parte dell'advisor, con l'iter finalizzato alla realizzazione di un nuovo hotel nel sedime del quartiere fieristico;

d) di avviare le valutazioni tecnico-economiche per la realizzazione di una Food Hall in un padiglione una volta completato l'Hub di ingegneria in costruzione nell'area dell'ex pad.2;



Provincia di Padova

e) di ritenere superato, al momento, il progetto di realizzazione di un'arena per gli e-sports.

Gli amministratori, inoltre, nel corso della discussione, hanno convenuto circa l'importanza di continuare a monitorare l'evolversi dell'andamento delle attività aziendali rispetto alle linee strategiche definite dal Piano, valutando anche in futuro la possibilità di riprogrammare le iniziative proposte, mantenendo una costante attenzione al contenimento dei costi e all'individuazione di operazioni imprenditoriali che possano mitigare i rischi legati ai ricavi a tutela della redditività e della disponibilità di cassa della società.

3) Situazione economico patrimoniale al 30/06/2024

Con nota prot. n. 67105/2024 la Società ha trasmesso il Bilancio al 30/06/2024.

In tale documento intermedio è operato un confronto tra i dati al 30/06/2024 con quelli al 30/06/2023.

La perdita di esercizio al 30/06/2024 è pari a € - 1.993.401,00, mentre quella al 30/06/2023 risulta essere pari a € - 3.193.910,00. Quindi, pur essendo il primo semestre 2024 ancora con una sostanziale perdita, essa tuttavia risulta consistentemente inferiore a quella del primo semestre 2023. Ciò dipende dal miglioramento del reddito operativo che è dovuto ad un incremento del valore della produzione, che passa da € 3.703.400,00 al 30/06/2023 ad € 4.806.683,00 al 30/06/2024, incremento dovuto sostanzialmente all'aumento della voce "ricavi delle vendite e delle prestazioni", che passa da € 3.513.196,00 al 30/06/2023 ad € 4.763.091,00 al 30/06/2024.

Per avere un quadro completo dell'andamento presunto del 2024 dovrà essere analizzato il Forecast 2024, ad oggi non disponibile.

Il Piano Industriale 2023-2027, essendo un Piano di medio lungo periodo, per l'esercizio 2024, prevede ancora una perdita, sebbene più contenuta del 2023.

4) Verifica attuazione delle attività svolte dalla Società (attività organizzative e Piano Industriale 2023-2027)

Con nota acquisita agli atti con prot. n. 73846 del 28/10/2024, il Presidente di Padova Hall ha trasmesso una relazione di aggiornamento al 30/09/2024 delle attività svolte dalla Società nel corso dell'anno ed ha comunicato che è in fase di elaborazione una previsione di chiusura dell'esercizio 2024, che sarà trasmessa alla Provincia non appena approvata dal CdA.

Con riferimento all'organizzazione della Società, nella nota è precisato che:

- la Società intende impugnare la sentenza del TAR Lazio dell'11/04/2024 che ha riconosciuto la qualifica di società a controllo pubblico a Padova Hall;
- comunque il C.d.A. ha deliberato di intraprendere, in via volontaria e cautelativa, l'iter necessario ad adeguare l'organizzazione aziendale a quella delle società a controllo pubblico.

In merito all'attuazione del Piano Industriale sono elencate le attività svolte; in particolare:

- a) è stata aggiudicata la gara per l'intervento di riqualificazione energetica di un immobile in Corso Stati Uniti di proprietà della Società, intervento per il quale è stato riconosciuto alla Società un contributo parziale da GSE;



Provincia di Padova

- b) con riferimento al Protocollo d'intesa del 09/10/2023 con Comune di Padova, Camera di Commercio di Padova, Provincia di Padova, Università di Padova per lo sviluppo di attività universitarie nel quartiere fieristico è stata affidata a 3 periti la perizia di stima per il calcolo del valore degli immobili, per eventuale cessione, all'Università;
- c) per la costruzione di un Hotel nel quartiere fieristico, nel Padiglione 11, il CdA di Padova Hall ha affidato a una Società un incarico di advisory per individuare il soggetto interessato a realizzare l'Hotel e alla relativa gestione diretta (la relazione conclusiva è prevista entro la fine di ottobre 2024);
- d) sono in corso approfondimenti tecnico-giuridici per scegliere la migliore procedura amministrativa da attivare per creare un Food Hall, al Padiglione 15, in considerazione anche dell'incardinamento di Padova Hall nel T.U.S.P.

Attività di Business al 30 settembre 2024:

Le attività d'affari sono così distinte:

- Attività ed eventi nel quartiere fieristico: si sono svolte 13 manifestazioni, il quartiere fieristico ha continuato ad ospitare nel Padiglione 14 le Aule universitarie temporanee; sono stati ospitati 3 concerti e 1 concorso; il fatturato prodotto è di 3,501 milioni di euro
- Attività del Centro Congressi: Il Centro ha ospitato 47 eventi nazionali, internazionali e Convention Aziendali, per un fatturato di 2,08 milioni di euro.
- Attività Immobiliare extra quartiere fieristico: le locazioni hanno realizzato un fatturato di 1,213 milioni di euro.

Risultati conseguiti: nell'esercizio 2024 è stato realizzato il monitoraggio sull'andamento economico della Società all'aggiornamento ed all'attuazione Piano Industriale 2023-2027.

Sotto il profilo economico, si rileva che nel 2024 la Società si è impegnata nella gestione di numerosi eventi sia fieristici, sia del Centro Congressi, è stata avviata l'attuazione all'accordo con l'Università; nel primo semestre si è registrato un aumento dei ricavi rispetto all'esercizio precedente; anche i ricavi dei primi 9 mesi dell'anno per eventi fieristici e attività congressuale sono superiori a quelli gennaio – settembre 2023.

Sotto il profilo tecnico giuridico, sono positivi l'adeguamento della Società all'art. 6 TUSP (adozione e pubblicazione relazione sul governo societario) e all'art. 3 del Codice della Crisi d'impresa, mediante il calcolo dell'indice prospettico D.S.C.R..



Provincia di Padova

3. VENETO STRADE S.P.A.

Stato di attuazione

La Provincia, con deliberazione del Consiglio Provinciale n. 30/2019 di adozione del Piano Ordinario di Revisione 2019, aveva stabilito di dismettere la partecipazione detenuta nella Società secondo la procedura prevista dagli articoli 20 e 24 del TUSP.

La Società, con nota del 04/05/2022, ns. prot. n. 28984 del 06/05/2022, aveva comunicato l'avvio della liquidazione del pacchetto azionario della Provincia, successivamente offerto in opzione ai Soci e, nel 2023, al mercato (mediante asta pubblica), procedure rivelatesi entrambe infruttuose.

Nel 2024, l'Amministrazione Provinciale dopo aver partecipato all'Assemblea dei Soci del 03/05, convocata per l'approvazione del Bilancio al 31/12/2023, ha preso in considerazione la possibilità di un reingresso nella compagine sociale di Veneto Strade, a seguito di una rivalutazione dell'interesse strategico della partecipazione per le finalità istituzionali.

Con nota prot. 27326/2024, acquisita agli atti con prot. n. 68080 del 07/10/2024, Veneto Strade s.p.a. ha fornito alla Provincia un quadro aggiornato della gestione della Società, ritenuto utile a fornire un complessivo inquadramento ai fini di un'eventuale *“nuova ponderazione circa la strategicità o meno della partecipazione detenuta”*.

Con decreto del Presidente n. 104 del 14/10/2024, avente ad oggetto la modifica del Piano Esecutivo di Gestione 2024, è stata introdotta una nuova azione nel progetto strategico *“Attività di governance e controllo delle società e degli enti partecipati dalla Provincia”* del Servizio Programmazione Finanziaria e Bilancio, relativa alla *“verifica dei rapporti di collaborazione con Veneto Strade. Valutazione di una possibile permanenza nella compagine sociale”*.

Successivamente con nota prot. n.72261 del 21/10/2024, il Presidente della Provincia, in riscontro alla nota sopra citata, ha comunicato a Veneto Strade l'interesse dell'Amministrazione Provinciale a riesaminare, in considerazione delle proprie funzioni istituzionali in materia di viabilità, la strategicità della propria partecipazione nella Società, tenuto conto dell'evoluzione del quadro normativo e della cooperazione intercorsa per la realizzazione di alcune infrastrutture viarie.

Negli ultimi mesi dell'anno il Servizio ha svolto l'istruttoria tesa a valutare la sussistenza dei requisiti tecnici necessari per procedere al riesame della deliberazione n. 30/2019 ed alla sua revoca nella parte in cui ha previsto la dismissione della partecipazione provinciale in Veneto Strade (si veda, a tal proposito, la Relazione Tecnica di cui all'allegato C).



Provincia di Padova

Risultati ottenuti: con il supporto tecnico degli uffici, l'Amministrazione ha svolto una rivalutazione in merito alla strategicità della propria partecipazione nella Società e alla possibilità di riesaminare la precedente decisione di dismissione. L'eventuale mantenimento della partecipazione non comporta oneri in capo al bilancio provinciale a titolo di contributo nei confronti della Società, ma offre la possibilità di avviare la collaborazione con la stessa ai fini dell'affidamento di interventi di manutenzione delle strade provinciali secondo le procedure di legge.

Sottoscritto dal Dirigente

SARTORE CARLO

con firma digitale